BOREAL INSTITUTE FOR NORTHERN STUDIES
RECEIVED
MAY 01 1981
Director's Office

Discussion Paper
Document de Travail

MIGRATING NATIVE PEOPLES PROGRAM
CAPITAL FUNDING SUB-PROGRAM

PROGRAMME DES MIGRANTS AUTOCHTONES
PARTICIPATION AUX DEPENSES D'IMMOBILISATION

Sponsoring Minister: Secretary of State
Ministre Responsable: Secrétaire d'Etat

June 12, 1980
le 12 juin 1980

POLAR PAM 503
POLARPAM
Rec'd: May 19/81
Order No.:
Price:
Acc. No.: Mr. Jamieson

OBJET

1. L'objet du présent document est de fournir aux ministres des informations qui leur permettront de prendre une décision quant à une hausse proposée des crédits prévus pour la participation à des dépenses d'immobilisation dans le cadre du Programme des migrants autochtones du Secrétariat d'État.

HISTORIQUE

2. En avril 1972, le Programme des migrants autochtones (PMA) a été créé avec l'objet de faciliter l'adaptation des autochtones qui s'installent ou se sont installés depuis peu en milieu urbain.

3. En juillet 1977, le Programme des migrants autochtones, a été renouvellé avec les volets suivants:

   - Financement de base des centres d'accueil
   - Participation aux dépenses d'immobilisation des centres d'accueil
   - Interaction communautaire
   - Aide à l'Association nationale des centres d'accueil (ANCA)
   - Constitution d'une banque de données sur les migrants autochtones
   - Formation

4. La participation aux dépenses d'immobilisation s'applique à l'achat, à la rénovation ou à la construction de locaux pour les centres d'accueil, et ce, jusqu'à concurrence de $250,000 par centre.

5. Dans le cadre du renouvellement du PMA, le Secrétariat d'État s'engage à présenter un plan relatif à l'utilisation du montant de $950,000 prévu pour la participation aux dépenses d'immobilisation pour chaque année fiscale.

6. A la suite de l'engagement pris par le gouvernement de comprimer ses dépenses, le montant susmentionné fut réduit à $800,000 en 1978-79; par la suite, le Secrétariat d'État a présenté un plan identifiant les centres d'accueil jugés prioritaires cette année-là.

7. Au cours de l'année financière, on s'est rendu compte que la somme de $800,000 ne suffirait pas à financer tous les projets d'immobilisation jugés

BOREAL INSTITUTE
LIBRARY
46865

OBJECT

1. The object of this paper is to provide information necessary for Ministers to reach a decision on a proposed increase in capital funds for the Migrating Native People's Program of the Department of the Secretary of State.

BACKGROUND

2. In April 1972, the Migrating Native People's Program (MNPP), was established to ease the adjustment of Native people migrating to and residing in the urban environment.

3. In July 1977, the renewed Migrating Native Peoples Program was renewed with the following components:

- Core funding for Native Friendship Centres
- Capital funding for Native Friendship Centres.
- Community Interaction
- Support to the National Association of Friendship Centres
- Development of a Data Base on Migrating Native People
- Training

4. The Capital component provides for the renovation, purchase or construction of Friendship Centre buildings with a maximum entitlement under the program of $250,000 per centre.

5. Under the renewed MNP Program, the Department has undertaken tp present a Capital plan for spending the $950,000 Capital allocation in each fiscal year.

6. In response to government commitments to restraint, the Capital allocation for 1978-79 was reduced to $800,000, and the Department subsequently presented a Capital Plan to the Board in that amount identifying friendship centres which were deemed to be priorities for that year.

7. In fiscal year 1978-79, it was found that $800,000 was insufficient to fund all capital projects on the priority list,

prioritaires, de sorte que le financement d'un certain nombre de centres a été reporté à l'année financière 1979-1980.

8. Suite à d'autres compressions budgétaires, les crédits prévus pour la participation aux dépenses d'immobilisation ont été réduits à $500,000. Cette réduction a entraîné le report à 1980-1981 du financement de nombreux projets, de sorte que moins de projets nouveaux ont pu être appuyés.

FACTEURS

9. Vers la fin de l'année financière 1979-1980, l'association nationale des centres d'accueil (ANCA) a transmis aux responsables du PMA une liste des centres d'accueil qui auront besoin de fonds pour entreprendre des projets d'immobilisation en 1980-1981; le total des besoins financiers s'établit à plus de 2.5 millions de dollars.

10. Pour les activités sociales et culturelles nécesaires à l'adaptation des autochtones au milieu urbain, les centres d'accueil ont besoin de locaux adéquats. Or, dans nombre de localités, de tels locaux sont impossibles à louer ou inexistants.

11. Les centres obtiennent des contributions pour leurs dépenses d'immobilisation s'ils répondent à certaines conditions sur le plan des besoins, de la stabilité financière, de la qualité du service et de l'appui de la collectivité. Souvent, ils obtiennent des fonds d'autres organismes, de sorte que dans certains cas, la contribution reçue du Secrétariat d'État au titre des immobilisations équivaut à une fraction du coût total du projet.

12. En 1972, il y avait 37 centres d'accueil au Canada. En 1979, leur nombre était passé à 71, et il croît sans cesse.

13. Quelque 25 centres ont demandé une aide pour des projets d'immobilisation devant être entrepris en 1980-1981, pour un total de plus de 2.5 millions de dollars. Ces centres seront classés par ordre de priorité en vue d'un financement éventuel.

OPTIONS

Statu Quo

14. La somme du $363,000, sur le budget de $500,000 fixé pour 1980-1981, représente des versements différés pour des projets déjà entrepris. Les $132,000 restants ne permettront d'appuyer qu'un ou deux des quelques 25 projets soumis.

and consequently, many of the 1978-79 requests were reflected as outstanding commitments in the 1979-80 Capital Plan.

8. Further reductions in the capital allocation in 1979-80 in line with federal restraint measures left the budget at $500,000. This reduction caused many of the 1979-80 requests to be held over as outstanding commitments in 1980-81, which further resulted in fewer new capital projects being considered for financial assistance.

FACTORS

9. Late in fiscal year 1979-80, the National Association of Friendship Centres (NAFC) presented the MNP Program with a list of Friendship Centres which will be requesting capital funds for 1980-81, the total amount in excess of $2.5 million.

10. In order to carry out the social and cultural activities required to assist Native people in the urban environment, Friendship Centres require adequate physical facilities. In many communities however, such facilities are not available for rent or not available at all.

11. Capital funds are secured through the capital sub-program on the basis of need, financial stability, performance, and community support. Funds from other sources are frequently secured against the Department's capital commitment, and in some cases, the total amount of capital support from the Department of the Secretary of State is a fraction of the total value of the project.

12. In 1972 there were 37 Friendship Centres in Canada. In 1979 there were 71, and the number is still increasing.

13. Approximately 25 centres have requested capital funding totalling over $2.5 million for 1980-81, some of which will be listed in order of priority for funding.

15. Les compressions budgétaires successives, doublées de la multiplication des demandes, mettent le Secrétariat d'État dans une situation difficile.

Aide Accrue

16. Une augmentation de $450,000 du budget fixé pour la participation aux dépenses d'immobilisation, ce qui ramènerait celui-ci au niveau original de $950,000, permettrait d'une part de répondre aux demandes jugées prioritaires en 1980-1981 et d'autre part d'appuyer des projets en cours.

CONSIDÉRATIONS FINANCIÈRES

Statu Quo

17. Budget total pour 1980-1981
Budget principal $500,000

Aide à des projets en cours $363,000
Aide à de nouveaux projets $137,000
Dépenses supplémentaires: NÉANT

Aide Accrue

18. Budget total pour 1980-1981
Budget principal $500,000
Augmentation $450,000
Total pour 1980-1981 $950,000

Aide à des projets en cours $363,000
Aide à de nouveaux projets $587,000
Dépenses supplémentaires: $450,000 (Budget B)

RELATIONS FÉDÉRALES-PROVINCIALES

19. Le renouvellement du PMA en 1977 s'est fait avec l'approbation des provinces. Toutes, les provinces avaient vu une croissance rapide de la demande de services sociaux et culturels due à l'urbanisation accélérée des autochtones. Comme les centres d'accueil ont largement répondu à ces besoins, les provinces sont en général en faveur non seulement de leur maintien, mais de leur renforcement.

ALTERNATIVES

Status Quo

14. Of the current allotment of $500,000 for 1980-81, $363,000 represents outstanding commitments on projects which have already been initiated. The remaining $137,000 will serve to cover only one or two of the approximately 25 projects.

15. Successive reductions in the budget combined with an increase in the level of demand have resulted in severe pressure on the available funds beyond the capacity of the Department to respond.

Increase

16. An increase of $450,000 which would bring the budget to the original approved level of $950,000 would allow the capital program to respond to more priority requests for 1980-81 and to commitments based on projects-in-progress.

FINANCIAL CONSIDERATIONS

Status Quo

17. Total current allocation for 1980-81

Main Estimates:	$500,000
Commitments to projects in progress:	$363,000
Remainder to be applied to new requests:	$137,000

Additional Cost: NIL

Increase

18. Total current allocation for 1980-81

Main Estimates:	$500,000
Increase	$450,000
Total for 1980-81:	$950,000

CONCLUSION

20. Les crédits actuellement prévus pour la participation aux dépenses d'immobilisation ne permettent pas de répondre aux diverses demandes présentées par des centres d'accueil qui souhaitent acquérir de nouveaux locaux ou rénover ceux qu'ils possèdent. Un accroissement de ces crédits aiderait les centres d'accueil à dispenser les services nécessaires aux migrants autochtones dans les centres urbains.

L'honorable Francis Fox
Secrétaire d'État du Canada
et ministre des Communications

Commitments to projects in progress: $363,000

Remainder to be applied to new requests: $587,000

Additional Cost: $450,000 (B-Budget)

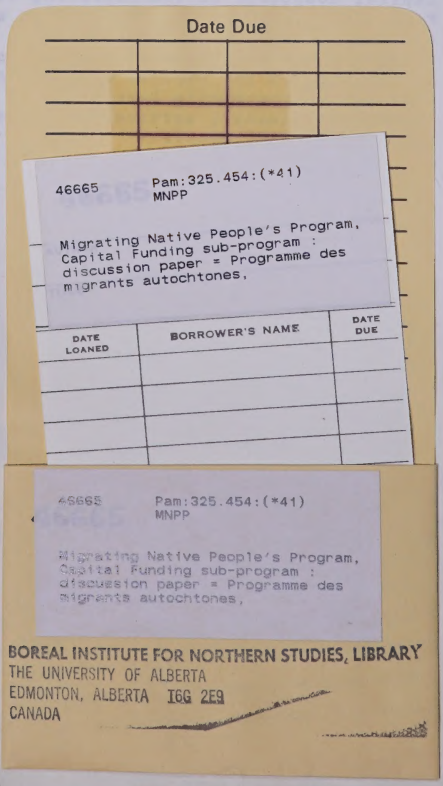
FEDERAL-PROVINCIAL RELATIONS CONSIDERATIONS

19. Before the Program was renewed in 1977, all provinces were consulted and expressed their support for the new program. All provinces have felt that the effects of the growing demand for social and cultural services which has resulted from the increased migration and urbanization of Native people. Given the extent to which Friendship Centres have met that growing demand through the provision of social and cultural services, provincial governments are, in general, strong supporters of Friendship Centres, and endorse a strong Friendship Centre capacity.

CONCLUSION

20. The current financial allocation of the Capital component of the Migrating Native Peoples' Program is insufficient to meet the demand from Friendship Centres requiring new or renovated facilities. An increase in the capital allocation will assist Friendship Centres in providing necessary services to Migrating and urban Native people.

The Honorable Francis Fox
Secretary of State for Canada and
Minister of Communications


Date Due
46665 Pam:325.454:(*41) MNPP
Migrating Native People's Program, Capital Funding sub-program : discussion paper = Programme des migrants autochtones,
DATE LOANED
BORROWER'S NAME
DATE DUE
46665 Pam:325.454:(*41) MNPP
Migrating Native People's Program, Capital Funding sub-program : discussion paper = Programme des migrants autochtones,
BOREAL INSTITUTE FOR NORTHERN STUDIES, LIBRARY
THE UNIVERSITY OF ALBERTA
EDMONTON, ALBERTA T6G 2E9
CANADA

University of Alberta Library
0 1620 0328 3239